

**UCHWAŁA NR XXIX/192/2021
RADY GMINY BIAŁACZÓW**

z dnia 29 stycznia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 9 ust. 2, art. 11 ust. 1 i art.13 ust.1 ustawy z 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Białaczów uchwala co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu petycji z dnia 10 grudnia 2020 roku oraz z dnia 15 grudnia 2020 roku w sprawie przyjęcia uchwały dotyczącej równego traktowania przez władze publiczne, Rada Gminy Białaczów nie uwzględnia wniesionych petycji.

2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Białaczów do powiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Białaczów a także poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodnicząca Rady Gminy

Elżbieta Lasota

Uzasadnienie

Ustawa o petycjach określa zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji. Przedmiotem może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej przedmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego, lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Petycja może być złożona w interesie publicznym; podmiotu wnoszącego petycję; podmiotu trzeciego, za jego zgodą. Ustawa w art. 9 ust 2 stanowi, że petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ, chyba że w Statucie wskazany jest organ właściwy w tym zakresie.

Zgodnie ze Statutem Gminy Białaczów Komisja Skarg, Wniosków i Petycji analizuje i opiniuje skierowane do Rady Gminy petycje, oraz po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego zajmuje stanowisko w sprawie i przekazuje Przewodniczącemu Rady Gminy.

W dniu 10 grudnia 2020 r. wpłynęła do Przewodniczącej Rady Gminy Białaczów petycja Marcina P. a w dniu 15 grudnia 2020 Piotra S. Obie petycje dotyczyły podjęcie przez Radę Gminy Białaczów uchwały o treści:

„Zgodnie z artykułem 32 Konstytucji RP wszyscy są wobec prawa równi. Wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. Nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiegokolwiek przyczyny. W związku z powyższym za niedopuszczalne uważamy jakiegokolwiek działania władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczające społecznie mieszkańców gminy Białaczów z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych. Działania rozumiemy jako regulacje prawne, a także wywieranie medialnej czy społecznej presji na urzędników czy funkcjonariuszy, przedsiębiorców, lokalne społeczności czy wspólnoty wyznaniowe zachęcające do jakiegokolwiek formy segregacji mieszkańców gminy Białaczów.

Jednocześnie przed rozpoczęciem zapowiadanych przez Rząd RP masowych szczepień przeciwko wirusowi SARS-CoV-2, planowanych od 2021 r., których eksperymentalnymi biorcami mają być także mieszkańcy gminy Białaczów uznajemy za zasadne i nieodzowne, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych, oraz dopilnował, by szczepionki przeszły wszelkie wymagane dotychczas badania sprawdzające ich bezpieczeństwo. Stanowisko to uzasadniamy artykułem 39 Konstytucji RP zabraniającej poddawania obywateli eksperymentom naukowym, w tym medycznym, bez dobrowolnie wyrażonej zgody.”

Na podstawie art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach postanowiono o wspólnym rozpatrzeniu petycji.

Po analizie petycji w dniu 19 stycznia 2021 roku Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że:

Po pierwsze Rada Gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy tj. sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym niezastrzeżonych ustawami dla innych podmiotów. W ocenie komisji podjęcie uchwały uwzględniającej petycję stanowiłoby przekroczenie kompetencji Rady Gminy Białaczów. Mimo że do zadań Gminy należy ochrona zdrowia i bezpieczeństwo obywateli to Rada Gminy nie jest uprawniona do negocjacji z producentami szczepionek, warunków zawierania umów oraz zagwarantowania przez producentów szczepionek poniesienia wszelkich kosztów w sytuacji wystąpienia powikłań poszczepiennych.

Ponadto odnosząc się treści proponowanej w petycji uchwały wskazać należy dodatkowo, odwołując się do stanowiska zawartego w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnym w Poznaniu z dnia 27 sierpnia 2015 r. II SA/Po 1407/14 ws. szczepień ochronnych, że wyrażona w art. 32 Konstytucji zasada równości wobec prawa nie oznacza nakazu równego traktowania wszystkich osób, lecz jedynie zakazuje nierównego traktowania podmiotów podobnych, co jednak nie wyklucza nierównego traktowania podmiotów, które podobne nie są ze względu na daną cechę istotną, relewantną. Innymi słowy - zasada niedyskryminacji i równości nie oznacza nakazu jednakowego traktowania sytuacji wszystkich podmiotów, gdyż ich sytuacja

faktyczna i prawna może być różna. Jak wykazano w rozporządzeniu RADY MINISTRÓW z dnia 14 stycznia 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. 2021r. Poz. 91) i „Narodowym Programie Szczepień przeciw COVID-19” zróżnicowanie zakresu podmiotowego osób poddawanych szczepieniom nastąpiło właśnie ze względu na różnice w sytuacji faktycznej podmiotów objętych możliwością szczepień wyrażające się w różnym w zależności od wieku i okoliczności stopniem zagrożenia dla zdrowia chorobą COVID-19 oraz potrzeby zapewnienia jak najwydolniejszej ochrony zdrowia realizowanej przez służbę zdrowia, a w szczególności pracowników medycznych.

Powyższe wyraźnie wskazuje, iż zróżnicowanie to nie ma charakteru arbitralnego lecz jest uzasadnione celowościowo i dokonane ze względu na określone istotne cechy podmiotów, co oznacza, iż nie można w związku z tym mówić o dyskryminacji, czyli nierównym traktowaniu mieszkańców gminy Białaczów względem innych.

Wskazać należy, iż art. 38 Konstytucji RP stanowi, iż Rzeczpospolita Polska zapewnia każdemu człowiekowi prawną ochronę życia, art. 39 Konstytucji RP, stanowi, iż nikt nie może być poddany eksperymentom naukowym, w tym medycznym, bez dobrowolnie wyrażonej zgody, zaś art. 68 ust. 1 i 3, iż każdy ma prawo do ochrony zdrowia, a władze publiczne są obowiązane do zapewnienia szczególnej opieki zdrowotnej dzieciom, kobietom ciężarnym, osobom niepełnosprawnym i osobom w podeszłym wieku.

Według Komisji szczepienia nie stanowią eksperymentu naukowego (medycznego). Eksperyment medyczny to badanie naukowe którego zasadniczym celem jest określenie skuteczności oraz bezpieczeństwa stosowania produktu leczniczego, wyrobu medycznego lub innej techniki medycznej. Zauważyć w tym miejscu trzeba, że art. 68 Konstytucji RP poza przepisami przywoływanymi przez skarżących zawiera także ust. 4 wprost stanowiący, że władze publiczne są obowiązane do zwalczania chorób epidemicznych. Z istoty szczepień wynika zaś, iż służą one zapewnieniu ochrony zdrowia zarówno osób im poddawanych, jak i pozostałych członków społeczeństwa, co oznacza, iż ich wprowadzenie nie tylko nie jest sprzeczne z zapewnieniem prawnej ochrony życia i prawa do ochrony zdrowia, lecz wręcz służy realizacji tych praw przez członków społeczności.

W kontekście art. 68 ust. 4 Konstytucji RP postawić wręcz można tezę, iż niekonstytucyjnym byłoby takie działanie prawodawcy, który posiadając możliwości zwalczania chorób epidemicznych poprzez wprowadzenie szczepień na COVID-19, z narzędzia tego by nie skorzystał, dopuszczając do ryzyka rozpowszechniania się epidemii. Z tej też przyczyny prawodawca mimo obiektywnie istniejącego ryzyka wystąpienia powikłań poszczepiennych (które to ryzyko zauważa także prawodawca, wprowadzając do ustawy z dnia 2 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi pojęcie niepożądanego odczynu poszczepiennego rozumianego jako niepożądany objaw chorobowy pozostający w związku czasowym z wykonanym szczepieniem oraz uzależniając podanie szczepionki od wyników uprzedniego kontrolnego badania lekarskiego), wprowadził jednak metodę zapobiegania COVID-19 polegającą na wykonywaniu szczepień ochronnych przeciwko tej chorobie zakaźnej.

Podsumowując, Komisja w pełnym składzie na posiedzeniu w dniu 19 stycznia 2021 roku negatywnie zaopiniowała przedmiotowe petycje.

Rada Gminy Białaczów mając powyższe na uwadze uznaje stanowisko Komisji i nie uwzględnia wniesionych petycji.